



В БУДУЩЕЕ БЕЗ ТОКСИЧНЫХ ХИМИКАТОВ

Призываем срочно разработать устойчивую системную программу SAICM для периода после 2020 года, которая обеспечит безопасное управление химикатами и отходами

Рост химического производства, применение вредных химикатов, загрязнение окружающей среды и увеличение объема отходов превращаются в третий планетарный кризис^[1], который дополняет и усиливает климатический кризис и кризис биоразнообразия. Крайне необходимы действия, ориентированные на поиск решений на протяжении всего жизненного цикла химикатов и отходов, направленные на устранение угроз для здоровья людей и окружающей среды — от чрезмерного использования химикатов, ненадлежащего обращения с химикатами и отходами до постоянного роста добычи сырья и производства. Нижеподписавшиеся организации настоятельно призывают правительства разных стран, промышленные предприятия и другие заинтересованные стороны сделать всё возможное для обеспечения будущего без токсичных химикатов. Мы призываем стороны активно сокращать химический след и сделать приоритетной задачей предотвращение и сокращение использования химикатов и отходов, а также рациональное обращение с ними.

Нынешний уровень химикатов, которые используются в промышленных процессах и сельском хозяйстве, а также входят в состав товаров и продуктов, с которыми мы контактируем каждый день, подвергает людей и экосистемы воздействию вредных веществ. Повсеместное, чрезмерное и часто бесконтрольное использование химикатов, их неправильное хранение и утилизация, связанные с ними аварии, а также количество отходов в целом и неуправляемых отходов в частности приводят к попаданию вредных веществ в окружающую среду, пищевые цепи и организм человека. Химикаты отравляют воздух, почву и воду, наносят вред дикой природе и приводят к утрате биоразнообразия. Воздействие опасных химических веществ приводит к репродуктивным и неврологическим нарушениям у человека, оказывает влияние через поколения и, помимо прочего, лишает людей средств к существованию и разрушает продовольственные системы. Несоразмерно высокое бремя ложится на наиболее финансово угнетённые, уязвимые и маргинализированные группы населения (коренные народы, жители южных стран, рабочие в промышленности и сельском хозяйстве, женщины и дети). Эти факторы делают управление химикатами и отходами многосторонней проблемой.

Стратегический подход к международному регулированию химикатов (Strategic Approach to International Chemicals Management — SAICM) и Дубайская декларация, принятые в 2006 году на Первой международной конференции по регулированию химикатов (First International Conference on Chemicals Management — ICCM1), были направлены на достижение к 2020 году рационального управления химикатами и отходами на всём протяжении их жизненного цикла.^[2] Сейчас, в начале 2022 года, очевидна еще более острая необходимость действий. Подход SAICM позволил выявить важные проблемы, а также разработать межотраслевую платформу и многосторонний процесс для осуществления действий с участием правительств разных стран, гражданского общества, предприятий и научных кругов. Однако поставленные задачи не были выполнены, а достигнутый прогресс оказался недостаточным и в основном ограничился сбором информации. Конкретные предпринятые меры по снижению риска были немногочисленными. Добыча сырья, производство, использование и утилизация химикатов по-прежнему оказывают отрицательное влияние на здоровье человека и окружающую среду. Больше медлить нельзя. Необходимо разработать соглашение об устойчивой системной программе SAICM для периода после 2020 года, которая выходит за рамки Дубайской декларации по международному регулированию химических веществ^[3] и сможет обеспечить значительное сокращение

и предотвращение использования вредных химических веществ и отходов во всех странах, что позволит достичь реальных изменений, включая внедрение безопасных альтернатив. Наша цель — мир, в котором химикаты и отходы больше не являются источником вреда, а все люди живут в безопасной и здоровой среде без токсичных химикатов, которые угрожают экосистемам и будущим поколениям человечества. Мы призываем все заинтересованные стороны взять на себя обязательства по достижению этой цели и сделать все возможное, чтобы положить конец отравлению нашей планеты. Необходимо немедленно начать реализацию системной программы SAICM для периода после 2020 года, в частности:

- Признать и внедрять принципы **предосторожности и устойчивости** в качестве основы и обоснования всех мер. Соблюдать иерархию мер по предупреждению, устранению и минимизации воздействия вредных веществ.
- Обеспечить возможность **внедрения и инициирования обязательных элементов управления химикатами и отходами на всём протяжении их жизненного цикла**, включая добычу сырья, производство, использование и утилизацию химикатов.
- Ставить **амбициозные цели и сроки**. Сделать **национальные планы действий обязательными** для всех заинтересованных сторон подхода SAICM, особенно в части реализации и мониторинга. Включить в национальные планы действий SAICM конкретные мероприятия по решению вопросов, вызывающих озабоченность, а также мероприятия по обучению и повышению информированности людей. Учесть все **группы релевантных химических веществ** в общих принципах и соответствующих планах действий.
- Разработать механизмы **реализации, отчётности, независимого мониторинга и оценки соблюдения разработанных мер**.
- Реализовать **программу во всех странах на всех уровнях** (местном, национальном, региональном и международном) с помощью национальных планов действий. Сделать системную программу SAICM для периода после 2020 года **совместимой с другими международными договорами**, включая будущий юридически обязывающий Международный договор о пластмассах^[4] и будущий Международный регламент по пестицидам^[5].
- Обеспечить многосторонний и многоотраслевой характер подхода SAICM. Обеспечить проведение **переговорного процесса таким образом, чтобы гарантировать равное и справедливое участие всех заинтересованных сторон и правообладателей**, особенно гражданского общества.
- Гарантировать **постоянное, устойчивое и надежное финансирование программы за счет интернализации внешних издержек в соответствии с принципом «загрязнитель платит»**. Этого можно достичь за счет согласованного налога на химическое сырье, взимаемого правительствами стран, в которых производятся химические вещества^[6], что обеспечит и определит приоритетность поддержки развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Особенно важно обеспечить финансирование организаций гражданского общества, коренных народов и науки, в том числе любительской. Следует оценить и внедрить в практику дальнейшие варианты реализации принципа «загрязнитель платит».
- Системная программа SAICM для периода после 2020 года должна быть составлена с учетом **недостатков, выявленных в прошлой версии программы**. Так, необходимо разработать варианты решения всех известных вопросов, вызывающих озабоченность, и при необходимости включить в программу новые. Над текущими вопросами, вызывающими обеспокоенность, необходимо работать до их решения^[7]. К таким вопросам в частности относится отказ всех стран от особо опасных пестицидов (ООП) и их замена принципами агроэкологии в соответствии с резолюцией ICSSM4, меры по снижению воздействия химикатов, разрушающих эндокринную систему (ХРЭС), на человека и окружающую среду, а также доступность документации о химических веществах и их отслеживаемость в продукции.

- Гарантировать одинаковый уровень безопасности для всех людей во всём мире. Государства должны обеспечивать защиту людей и окружающей среды с помощью законов и нормативных актов, предусматривающих ответственность производителей по всей цепи поставок и на протяжении всего жизненного цикла продукции. Отказаться от неэтичных и неприемлемых двойных стандартов.
- Поддерживать подход обязательного Глобального минимального стандарта прозрачности^[8] в качестве первого шага при решении проблемы химических веществ в продукции и маркировки в соответствии с руководящими принципами УПП ЮНЕП^[9]. Это обеспечит доступность информации о химических веществах и их отслеживаемость в продукции, что, в дополнение к праву на информацию, является ключевым критерием безопасной экономики замкнутого цикла во всём мире. Кроме того, эти меры помогут устранить двойные стандарты и демпинг в странах с менее строгим законодательством в отношении химикатов, а также гарантировать одинаковый уровень безопасности для всех людей во всём мире.
- Учитывать различный уровень воздействия опасных веществ и различную чувствительность к ним у отдельных лиц и групп в зависимости от места проживания, рода занятий, социально-экономического положения, возраста и пола. Учитывать, что дети особенно уязвимы к опасным веществам и их необходимо защищать от воздействия химикатов в утробе матери.
- Лучше защищать женщин от воздействия опасных химикатов за счет реализации комплекса мер, разработанных с учетом гендерных особенностей, активного продвижения гендерного равенства и сбора данных с разбивкой по полу. Поощрять выдвижение женщин на руководящие роли в обществе, политике и науке, а также в рамках реализации системной программы SAICM для периода после 2020 года; признавать важность лидерства женщин. Следует учитывать, что женщины более восприимчивы к вредным химическим веществам, чем мужчины, и для них характерны периоды особенной уязвимости, в частности беременность. Кроме того, женщины чаще контактируют с химикатами вследствие традиционного распределения обязанностей в зависимости от пола.
- Признавать нормы и ценность всеобщих прав человека^[10]. Поддерживать всех правообладателей согласно соответствующим международным резолюциям и декларациям^[11].
- Признавать принципы Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию и принципы Повестки на период до 2030 года в качестве основополагающих принципов.
- Признавать роль химикатов и отходов в кризисе биоразнообразия и климатическом кризисе и принимать меры для минимизации их влияния за счет сокращения производства, использования и утилизации химикатов, поэтапного отказа от вредных веществ и внедрения безопасных альтернативных вариантов нехимической природы.

[1] <https://pubs.acs.org/doi/pdf/10.1021/acs.est.1c04158>

[2] <https://ipen.org/policy/chemical-safety-saicm>

[3] <http://www.saicm.org/About/Overview/tabid/5522/language/en-US/Default.aspx>

[4] <https://www.ciel.org/reports/convention-on-plastic-pollution-toward-a-new-global-agreement-to-address-plastic-pollution/>

[5] *Global Governance of Highly Hazardous Pesticides – A Proposal by PAN* (Глобальное управление особо опасными пестицидами – предложение PAN). (Version 3) SAICM/IP.2/INF.8.

http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP2/IP_2_INF_8_PAN_Global_Governance_HHPs_f.pdf

[6] <https://www.ciel.org/reports/chemicalstax/>

[7] <https://www.hej-support.org/saicm-needs-a-new-mechanism-for-action/>

[8] <https://www.globalchemicaltransparency.org/>

[9] [\[wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22395/product_sust_info_2017.pdf?sequence=8&isAllowed=y\]\(https://www.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22395/product_sust_info_2017.pdf?sequence=8&isAllowed=y\)](https://stg-</p>
</div>
<div data-bbox=)

[10] см. [OHCHR / Special Rapporteur on toxics and human rights](#)

[11] [United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples, The Beijing Declaration and Platform for Action, Resolutions of the International Labor Organization \(ILO\), Convention on the Rights of the Child](#)